## Hur Sverige styrs

# Regeringsformen 8 kap Lagar och andra föreskrifter 

Olof Petersson

## Sammanfattning

## Normgivningsmakten

## Maktfördelning

Väljarna
Riksdagen
Regeringen
Statliga myndigheter
Kommuner

Begrepp
Primära lagområdet
Obligatoriska lagområdet
Fakultativa lagområdet
Regeringens primärområde

Riksdagen
Riksdagen måste stifta lag Riksdagen kan delegera

## Föreskrifter

1 § Föreskrifter meddelas av riksdagen genom lag och av regeringen genom förordning. Föreskrifter kan också, efter bemyndigande av riksdagen eller regeringen, meddelas av andra myndigheter än regeringen och av kommuner.
Ett bemyndigande att meddela föreskrifter ska alltid ges i lag eller förordning.

## Lag

Förordning
Andra föreskrifter

Riksdagen
Regeringen
Myndigheter, kommuner

Riksdagen och regeringen bestämmer ytterst

[^0]
## Det primära lagområdet

"Viktiga" frågor:<br>Enskildas personliga ställning Konstitutionella aspekter

## Regeringen

3 § Riksdagen kan bemyndiga regeringen att meddela föreskrifter enligt $2 \S$ första stycket 2 och
3. Föreskrifterna får dock inte avse

1. annan rättsverkan av brott än böter,
2. skatt, utom tull på införsel av varor, eller
3. konkurs eller utsökning.

Riksdagen kan i lag, som innehåller ett bemyndigande enligt första stycket, föreskriva även annan rättsverkan av brott än böter för överträdelse av en föreskrift som meddelas av regeringen med stöd av bemyndigandet.

> Riksdagen kan delegera till regeringen
> Dock vissa undantag, då riksdagen måste stifta lag

## Regeringen

4 § Riksdagen kan bemyndiga regeringen att meddela föreskrifter enligt $2 \S$ första stycket 1-3 om anstånd med att fullgöra förpliktelser.

I vissa fall kan regeringen bevilja anstånd

## Regeringen

5 § Riksdagen kan i en lag bemyndiga
regeringen att meddela föreskrifter om

1. när lagen ska träda i kraft,
2. när delar av lagen ska börja eller upphöra att tillämpas, eller
3. tillämpning av lagen i förhållande till ett annat land eller en mellanfolklig organisation.

Tillämpningen av lagar
Främst aktuellt i krissituationer

## Regeringen

6 § Föreskrifter som regeringen meddelat med stöd av ett bemyndigande enligt denna regeringsform ska underställas riksdagen för prövning om riksdagen bestämmer det.

Underställning
Riksdagen kan kontrollera regeringen

## Regeringen

7 § Regeringen får utöver vad som följer av 3-5 §§ meddela

1. föreskrifter om verkställighet av lag, och
2. föreskrifter som inte enligt grundlag ska meddelas av riksdagen.
Regeringens föreskrifter enligt första stycket får inte avse riksdagen eller dess myndigheter. Regeringen får inte heller med stöd av bestämmelsen i första stycket 2 meddela föreskrifter som avser den kommunala beskattningen.

## Regeringens primärområde

Regeringen beslutar om förordningar:
Verkställighet
Restkompetens: gynnande eller neutrala beslut

8 § Att regeringen får meddela föreskrifter i ett visst ämne hindrar inte att riksdagen meddelar föreskrifter i samma ämne.

Ytterst bestämmer riksdagen

## Kommuner



Huvudregel
Skatt
Avgifter

## Undantag

## Riksdagen

Kommuner

## Myndigheter och kommuner

$10 \S$ Om riksdagen enligt detta kapitel bemyndigar regeringen att meddela föreskrifter i ett visst ämne, kan riksdagen också medge att regeringen bemyndigar en förvaltningsmyndighet eller en kommun att meddela föreskrifter i ämnet.

## Subdelegation (vidaredelegation)

Riksdagen $\rightarrow$ Regeringen $\rightarrow$ Myndigheter, kommuner

## Myndigheter

11 § Regeringen får bemyndiga en myndighet under regeringen eller någon av riksdagens myndigheter att meddela föreskrifter enligt $7 \S$. Ett bemyndigande till riksdagens myndigheter får dock inte avse förhållanden inom riksdagen eller dess myndigheter.

## Regeringens primärområde

Möjlighet att delegera till myndigheter

## Myndigheter

$12 \S$ Föreskrifter som en myndighet under
regeringen meddelat med stöd av ett
bemyndigande enligt 10 eller 11 § ska underställas regeringen för prövning om regeringen bestämmer det.

## Underställning

Regeringen kan kontrollera myndigheterna

13 § Riksdagen kan genom lag uppdra åt Riksbanken att meddela föreskrifter inom dess ansvarsområde enligt 9 kap. och i fråga om dess uppgift att främja ett säkert och effektivt betalningsväsende.
Riksdagen kan bemyndiga riksdagens myndigheter att meddela föreskrifter som avser förhållanden inom riksdagen eller dess myndigheter.

Riksdagen
Möjlighet att delegera till sina myndigheter

## Grundlagar

$14 \S$ Grundlag stiftas genom två likalydande beslut. Genom det första beslutet antas grundlagsförslaget som vilande. Det andra beslutet får inte fattas tidigare än att det efter det första beslutet har hållits val till riksdagen i hela riket och den nyvalda riksdagen har samlats. Det ska dessutom gå minst nio månader mellan den tidpunkt då ärendet första gången anmäldes i riksdagens kammare och valet, om inte konstitutionsutskottet beslutar om undantag. Ett sådant beslut ska fattas senast vid ärendets beredning och minst fem sjättedelar av ledamöterna måste rösta för beslutet.

## Grundlagsändring

Två beslut
Likalydande
Mellanliggande val

## Betänketid

Nio månader
Brådskande: KU med 5/6 majoritet (tre KU-ledamöter kan stoppa)

## Grundlagar

15 § Riksdagen får inte såsom vilande anta ett förslag om stiftande av grundlag som är oförenligt med ett annat vilande grundlagsförslag, utan att samtidigt avslå det först antagna förslaget.

## Bara ett förslag åt gången

## Grundlagar: folkomröstning

## 16 § Folkomröstning om ett vilande

 grundlagsförslag ska hållas, om det yrkas av minst en tiondel av riksdagens ledamöter och minst en tredjedel av ledamöterna röstar för yrkandet. Ett sådant yrkande ska framställas inom femton dagar från det att riksdagen antog grundlagsförslaget som vilande. Yrkandet ska inte beredas i utskott. Folkomröstningen ska hållas samtidigt med det val till riksdagen som avses i $14 \S$. Vid omröstningen får de som har rösträtt vid valet förklara om de godtar det vilande grundlagsförslaget eller inte. Förslaget är förkastat, om de som röstat mot förslaget är fler än de som röstat för förslaget och de som röstat mot till antalet är fler än hälften av dem som har avgett godkända röster vid riksdagsvalet. I annat fall tar riksdagen upp förslaget till slutlig prövning.
## Negativt beslutande folkomröstning

Förslag: 1/10 av riksdagens ledamöter (minst 35)
Beslut: $1 / 3$ av ledamöterna (minst 117)

## Vid det mellanliggande valet Ja/Nej

Nej: Fler nej-röster än ja-röster och Nej mer än $50 \%$ av godkända röster
Ja: Övriga fall
Nej: Förslaget förkastas
Ja: Riksdagen beslutar

Infördes 1980, aldrig använts

## Riksdagsordningen

17 § Riksdagsordningen stiftas på det sätt som anges i 14 § första-tredje meningarna och 15 §. Den kan också stiftas genom endast ett beslut, om minst tre fjärdedelar av de röstande och mer än hälften av riksdagens ledamöter röstar för beslutet.
Tilläggsbestämmelser i riksdagsordningen meddelas dock i samma ordning som lag i allmänhet.
Första stycket tillämpas också vid stiftande av sådan lag som avses i 2 § första stycket 4.

## Grundlagar

## Riksdagsordningen

Ändras som grundlag (två beslut med mellanliggande val) Ett beslut med kvalificerad majoritet

Riksdagsordningen: tilläggsbestämmelser<br>Som vanlig lag (ett beslut med enkel majoritet)

## Lagändring

## 18 § En lag får inte ändras eller upphävas

 på annat sätt än genom lag.I fråga om ändring eller upphävande av grundlag eller riksdagsordningen tillämpas 14-17 §§. Vid ändring eller upphävande av sådan lag som avses i 2 § första stycket 4 tillämpas 17 § första stycket.

## Lag ändrar lag

Den formella lagkraftens princip


Svensk författningssamling

## Lag

om ändring $i$ lagen (2018:1150) om ändring $i$ lagen (2018:703) om ändring i lagen (2017:1229) om ändring $i$ lagen (2017:405) om ändring $i$ lagen (2017:387) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

SFS 2018:1892
Publicerad
den 30 november 2018

## Utfärdande och kungörande

19 § En beslutad lag ska utfärdas av regeringen så snart som möjligt. En lag med sådana föreskrifter om riksdagen eller dess myndigheter som inte ska tas in i grundlag eller riksdagsordningen kan dock utfärdas av riksdagen.
Lagar ska kungöras så snart som möjligt. Detsamma gäller förordningar, om inte annat anges i lag.

## Lagar och förordningar träder i kraft och sprids

## Lagrådet

20 § För att lämna yttranden över lagförslag ska det finnas ett lagråd, där det ingår domare eller, vid behov, tidigare domare i Högsta domstolen och Högsta förvaltningsdomstolen. Närmare bestämmelser om Lagrådets sammansättning och tjänstgöring meddelas i lag.

## Juridisk förhandsgranskning av lagförslag Höga domare

## Lagrådet: granskningsområde

$21 \S$ Yttrande från Lagrådet inhämtas av regeringen eller, enligt vad som närmare anges i riksdagsordningen, av ett riksdagsutskott.
Ett yttrande ska inhämtas innan riksdagen beslutar 1. grundlag om tryckfriheten eller om motsvarande frihet att yttra sig i ljudradio, television och vissa liknande överföringar, offentliga uppspelningar ur en databas samt tekniska upptagningar,
2. lag om begränsning av rätten att ta del av allmänna handlingar,
3. lag som avses i 2 kap. $14-16 \S \S, 20 \S$ eller $25 \S$,
4. lag om behandling av personuppgifter som är helt eller delvis automatiserad,
5. lag om kommunal beskattning eller lag som innebär åligganden för kommunerna,
6. lag som avses i 2 § första stycket 1 eller 2 eller lag som avses i 11 eller 12 kap., eller
7. lag som ändrar eller upphäver en lag enligt 1-6.

Bestämmelserna i andra stycket gäller dock inte, om Lagrådets granskning skulle sakna betydelse på grund av frågans beskaffenhet eller skulle fördröja
lagstiftningsfrågans behandling så att avsevärt men uppkommer. Föreslår regeringen att riksdagen ska meddela lag i något av de ämnen som avses i andra stycket och har Lagrådets yttrande dessförinnan inte inhämtats, ska regeringen samtidigt redovisa skälen för detta för riksdagen. Att Lagrådet inte har hörts över ett lagförslag utgör aldrig hinder mot att lagen tillämpas.

## Granskningsområde <br> Huvudregel: obligatorisk granskning Vissa undantag

## Lagrådet: inriktning

## 22 § Lagrådets granskning ska avse

1. hur förslaget förhåller sig till
grundlagarna och rättsordningen i övrigt,
2. hur förslagets föreskrifter förhåller sig till varandra,
3. hur förslaget förhåller sig till
rättssäkerhetens krav,
4. om förslaget är utformat så att lagen kan antas tillgodose de syften som har angetts, och
5. vilka problem som kan uppstå vid tillämpningen
6. Grundlagsenlighet, förenlighet med andra lagar
7. Inre systematik
8. Rättssäkerhet
9. Ändamålsenlighet
10. Tillämpning

## Hur Sveriges styrs

Olof Petersson

https://www.youtube.com
www.olofpetersson.se/hursverigestyrs
hursverigestyrs@gmail.com



[^0]:    2 § Föreskrifter ska meddelas genom lag om de avser

    1. enskildas personliga ställning och deras personliga och ekonomiska förhållanden inbördes,
    2. förhållandet mellan enskilda och det allmänna under förutsättning att föreskrifterna gäller skyldigheter för enskilda eller i övrigt avser ingrepp i enskildas personliga eller ekonomiska förhållanden,
    3. grunderna för kommunernas organisation och verksamhetsformer och för den kommunala beskattningen samt kommunernas befogenheter i övrigt och deras åligganden,
    4. trossamfund och grunderna för Svenska kyrkan som trossamfund,
    5. rådgivande folkomröstning i hela riket och förfarandet vid folkomröstning i en grundlagsfråga, eller
    6. val till Europaparlamentet.

    Även av andra bestämmelser i denna regeringsform och av annan grundlag följer att föreskrifter av visst innehåll ska meddelas genom lag.

